

Omgevingswet en nieuwe geluidregels

NVBV Kennisdag 14 juni 2017

Chris Weevers



Bouw

Ruimte

Milieu





Rapport Elverding “Sneller en Beter” (2008)

- Onderzoek naar ‘werkelijke’ oorzaken vertraging bij infrastructurele projecten
- Vertragende factoren:
 - Bij de voorbereiding van projecten
 - Door de bestuurscultuur
 - In het besluitvormingsproces
 - In de juridische sfeer (complexe regelgeving)
- “Die complexiteit geldt vooral voor de natuur- en milieuwetgeving”
 - Sectoraal, gedetailleerd, complex
 - Veel doorwerking van Europese regelgeving
 - Begrippen als ‘in betekenende mate’ en ‘significante gevolgen’
- Andere juridische vertragingen:
 - Juridisch gebrek > vernietiging besluit
 - Beroepsmogelijkheid overheden onderling



2

Daarom:

- Eén integrale wet voor de bescherming en benutting van de fysieke leefomgeving
- Inwerkingtreding 2019

3

Uitgangspunten Omgevingswet

- Gelijkwaardig beschermingsniveau, gelijkwaardige rechtsbescherming
- Bestaande verdeling van bevoegdheden tussen bestuursorganen blijft
- Uitvoering sterk ondersteund door ICT (eigenlijk meer randvoorwaarde)
- Vertrouwen van burgers in de overheid
 - Te herstellen door verplichte participatie, het DSO
- Vertrouwen tussen overheden
 - “professioneel gedrag, goede bestuurlijke samenwerking, is vanzelfsprekend”
- Cultuurverandering bij overheden (“paradigma shift”)
 - Is cruciaal voor het slagen van de Omgevingswet

4

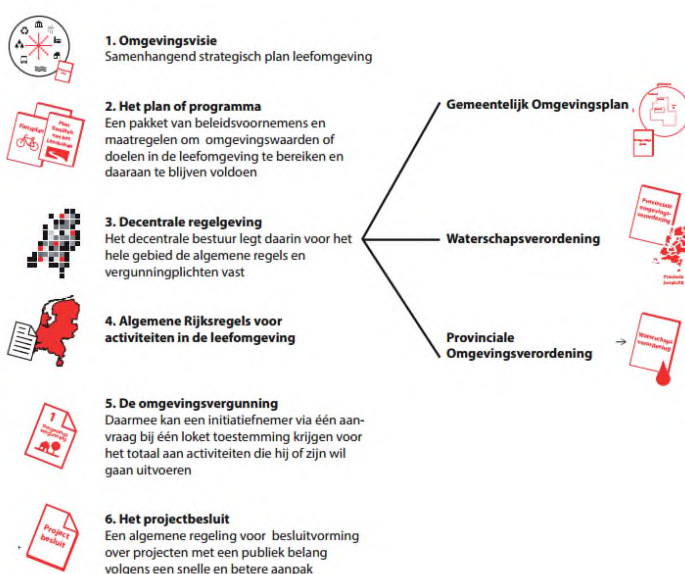
Artikel 1.2 (fysieke leefomgeving)

- De Ow gaat over de fysieke leefomgeving
 - omvat iig bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, landschappen, natuur, erfgoed
- En over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor die fysieke leefomgeving
 - waaronder ook begrepen gevolgen voor de mens (voor zover door de fysieke leefomgeving veroorzaakt)
- Gevolgen door:
 - het wijzigen van onderdelen van de fysieke leefomgeving of het gebruik daarvan
 - activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt,
 - het nalaten van activiteiten.



5

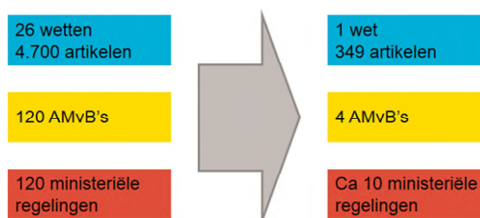
Omgevingswet: de zes kern-instrumenten



6

Structuur van het stelsel

- 1 wet, 4 AMvB's, en 10 regelingen (wel heel dikke)



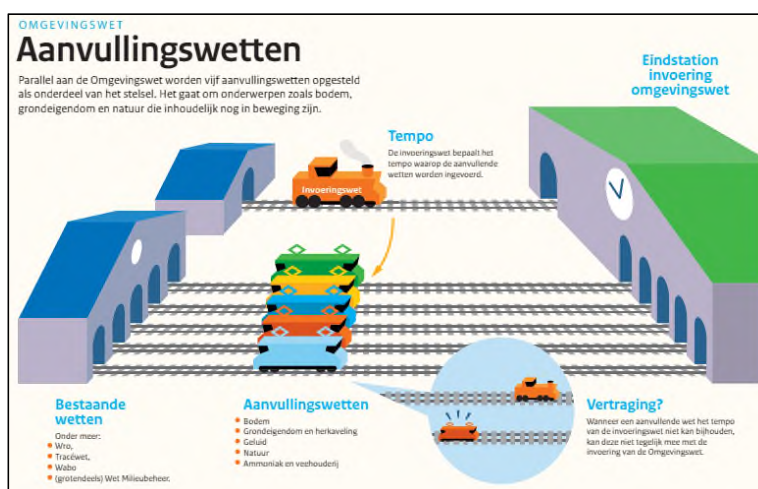
- Structuur van die AMvB's:



7

Parallele sporen

- Hoofdspoor: Omgevingswet (1x) + AMvB's (4x)
- Parallel: Aanvullingswetten (5x) + Aanvullingsbesluiten (5x)



8

LBP|SIGHT

Geluidregels in het Bbl

- In Bbl: de algemene geluidregels voor de geluidwering van gebouwen (uitwendige scheidingsconstructie)
- Consultatieversie 1 juli 2016: geluidregels nagenoeg ongewijzigd t.o.v. het Bouwbesluit 2012
- Geluidregels Bbl worden nog wel gewijzigd via het Aanvullingsbesluit geluid
 - o.m. vanwege intrekking Wgh (c.q. het hogere waarden besluit)
- Werking blijft globaal gelijk

9

LBP|SIGHT

Geluidregels in het Bal

- Nagenoeg geen
- Juridische reden: geluidregels zijn omgevingsafhankelijkheid en horen daarom thuis in het Bkl
- Het Activiteitenbesluit komt dus niet meer terug in de vorm van algemeen geldende geluidregels



10

LBP|SIGHT

Geluidregels in het Bkl

- In H5 van het Bkl (consultatie versie van 1 juli 2016): de geluidregels voor bedrijfsmatige activiteiten
- Nu in de vorm van instructieregels voor gemeenten m.b.t. de inhoud van omgevingsplannen (kerninstrument)
- De instructieregels maken het opnemen (in het OP) van een standaard geluidmodule eenvoudig
 - Geluidmodule is vereenvoudigde versie van het Activiteitenbesluit
- Maar er komt veel ruimte voor afwijkende 'couleur locale'
 - Andere geluidwaarden, andere regels, of geen regels
 - Veel lokale (rechts)verschillen - en dat is de bedoeling

"Net als bij de decentralisaties in het sociaal domein, is er de kans dat beleidsvrijheid tot verschillen tussen gemeenten gaat leiden. Dat een ondernemer in de ene gemeente niet mag uitbreiden en in de andere wel. Daar is niks mis mee"

11

LBP|SIGHT

Geluidregels in het Aanvullingsbesluit geluid

- Via het paralelspoor: nieuwe geluidregels voor wegen, spoorwegen en industrieterreinen
- Grondslag is de Aanvullingswet geluid



- Voornamelijk aanvullingen, maar ook wijziging van Bkl, Bal en Bbl
- Consultatie start 1 november 2017

12

Geluidregels in het Aanvullingsbesluit geluid

- Systeem van geluidproductieplafonds (nu alleen voor rijkswegen) wordt doorgetrokken naar provinciale wegen en industrieterreinen
 - De 'bron' blijft altijd binnen de GPP's (naleving)
 - En de omgeving neemt de GPP geluidbelasting in acht
- Gemeentelijke wegen: preventieve plantoets (de nadruk) gecombineerd met een 5-jaarlijkse monitoring
- Normenhuis sterk vereenvoudigd >
- Geen onderscheid gebouwen en locaties
- Eén landelijke maximale waarde !

Geluidbronsort	Voorkeurs waarde in Lden	Maximale waarde in Lden*	
		Projectie van geluidgevoelige bouwwerken en geluidgevoelige locaties	Vaststelling van geluidproductieplafonds en wijziging gemeentelijke wegen en lokale spoorwegen
Rijkswegen	50	60	65
Provinciale wegen, waterschapswegen en gemeentelijke wegen buiten de bebouwde kom	50	60	65
Provinciale wegen, waterschapswegen en gemeentelijke wegen binnen de bebouwde kom	53	70	70
Hoofdspoorwegen en Lokale spoorwegen	55	65	70
Industrieterreinen	50	55	60
	40 Lnight	45 Lnight	50 Lnight

13

Geluidregels in het Aanvullingsbesluit geluid

- MvT: "Samenhangende ontwikkelingen en omgevingsfactoren (waaronder geluid) worden in OP in samenhang en niet langer sectoraal benaderd"
- Toetsing van geluidbelasting aan de normen is integraal onderdeel van het te nemen besluit
 - de vaststelling van een omgevingsplan (voor woningbouw), of het projectbesluit, of de vaststelling van geluidproductieplafonds
 - Wgh besluit "hogere waarden" keert niet terug
- Wens kamer: meer aandacht voor cumulatie van geluid
 - Daarom: gezamenlijke geluidbelasting van alle gemeentewegen toetsen aan de normen – niet meer per weg
 - Dus ja, soms iets hoger beoordelingsniveau

14



Geluidregels voor nieuwe woningen

- Geluidbelasting tot voorkeurswaarde altijd toelaatbaar
- Nieuwbouw tot maximale waarde: onder voorwaarden
 - Extra eisen aan motivering
 - Bij voorkeur een luwe zijde / gevel (die keert terug)
- Vijf 'standaard' ontheffingen voor woningbouw
 - O.a. vervangende nieuwbouw, zeehaven ontheffing
 - Dove gevel blijft mogelijk, maar andere constructies ook
- Voor toetsing binnenwaarde: al het geluid op de gevel optellen tot één gezamenlijke geluidbelasting
 - Dus ja, soms wat meer geluidwering nodig
 - Doorwerking luchtvaartgeluid aandachtspunt
- Bij overschrijding binnenwaarde 36 dB: terug naar 33 dB (dus minimaal 4 dB maatregelen)

15



Tot slot: het DSO

- Digitaal Stelsel Omgevingsrecht, ondersteunt de uitvoering van de Omgevingswet
- *“Alle digitale informatie is straks te vinden in het nieuwe Omgevingsloket. Via dit loket kunnen initiatiefnemers, overheden en belanghebbenden snel zien wat kan en mag in de fysieke leefomgeving”*
- 2019: tenminste dezelfde dienstverlening als de huidige digitale voorzieningen Omgevingsloket online, Activiteitenbesluit Internet Module en ruimtelijkeplannen.nl
- Tot 2024 wordt nog in fasen verder gewerkt aan het nieuwe Omgevingsloket.

Omgevingsloket uitgelegd

[youtube](#)

Hoe ziet het nieuwe
Omgevingsloket er straks uit?

Van plan tot publicatie

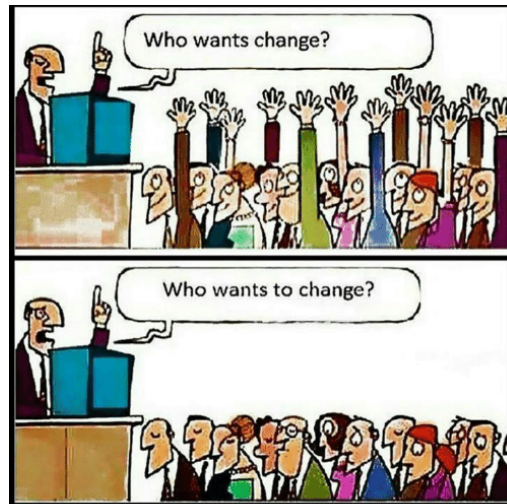
[youtube](#)

Hoe werkt het nieuwe loket van
plan tot publicatie?

16

LBP|SIGHT

Wordt het nou echt allemaal anders ?



17